

Supplement til høring af den 11. september 2020 om udkast til forslag til lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen m.v., lov om aktiv socialpolitik og lov om kompensation til handicappede i erhverv m.v. (Styrket og forenklet indgang til korte erhvervsrettede kurser, varslingspuljens anvendelsesområde, fritagelse for indsats og rådighed for unge, der deltager i særligt tilrettelagt ungdomsuddannelse (STU) samt præciseringer m.v.)

§ 1 (LAB)

I lov nr. 548 af 7. maj 2019 om en aktiv beskæftigelsesindsats, som ændret senest ved § 1 i lov nr. 1051 af 30. juni 2020, foretages følgende ændringer

[...]

X. I § 106, stk. 1, 1. pkt., indsættes efter »§ 6, nr. 10,«: »jf. dog nr. 4,«.

X. I § 106, stk. 1, nr. 2, ændres »materielemangel, eller« til: »materielemangel,«.

X. I § 106, stk. 1, nr. 3, ændres »arbejdsfordelingsordning.« til: »arbejdsfordelingsordning, eller«.

X. I § 106, stk., 1, indsættes som nr. 4:

» 4) kan dokumentere, at den pågældende inden for de næste 6 uger skal påbegynde en erhvervsuddannelse efter lov om erhvervsuddannelser eller en anden erhvervsrettet uddannelse, der med hensyn til niveau og varighed kan sidestilles med eller overstiger en erhvervsuddannelse. Uddannelsen skal være tilrettelagt som fuldtidsstudie og skal gennemføres på almindelige vilkår. Denne fritagelsesmulighed gælder ikke for personer omfattet af § 6, nr. 4 og 5.«.

[...]

Udkast til almindelige bemærkninger

X. Mindre intensiv indsats

X.X. Gældende ret

Efter de gældende regler i § 106, stk. 1, er dagpengemodtagere, kontanthjælpsmodtagere, uddannelseshjælpsmodtagere, ledige fleksjobvisiterede som modtager ledighedsydelse, revalidender, personer i jobafklaringsforløb og ressourceforløb, ikke omfattet af pligten til at være aktivt jobsøgende efter lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og lov om en aktiv socialpolitik, møde til samtaler efter lovens kapitel 6 og 7 og deltage i tilbud efter lovens kapitel 11-14, hvis de opfylder en af betingelserne i § 106, stk. 1 nr. 1-3.

Det fremgår af § 106, stk. 1, nr. 1, at en person kan omfattes af en mindre intensiv indsats, hvis personen kan dokumentere, at pågældende inden for de næste 6 uger skal påbegynde ordinært job på fuld tid, fleksjob, skal på barsel, overgå til efterløn, fleksydelse eller folkepension. De 6 uger regnes fra det tidspunkt, hvor personen skal påbegynde ordinært job eller fleksjob, forventes at gå på barsel, eller skal overgå til efterløn, fleksydelse eller folkepension.

Ved ordinært job, forstås en ansættelse, hvor den ansatte får løn fra arbejdsgiver, og hvor arbejdsgiveren ikke modtager tilskud til lønnen, fx efter reglerne om ansættelse med løntilskud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Lærlinge- eller elevkontrakter er ikke ordinært job, og er derfor ikke omfattet af reglerne om en mindre intensiv indsats efter gældende regler.

Det fremgår af § 106, stk. 1, nr. 2, at en person kan omfattes af en mindre intensiv indsats, hvis personen kan dokumentere, at pågældende er hjemsendt på grund af vejrlig eller materialemangel.

Det fremgår af § 106, stk. 1, nr. 3, at en person kan omfattes af en mindre intensiv indsats, hvis personen er omfattet af en arbejdsfordelingsordning. Ved arbejdsfordeling forstås en ordning, som en virksomhed kan anvende for at undgå afskedigelser i perioder med manglende ordretilgang m.m. Ved en arbejdsfordeling nedsættes den overenskomstmæssige arbejdstid i en begrænset periode, uden at de berørte medarbejdere er afskediget. Medarbejderne er derfor fortsat ansat i virksomheden i hele perioden. De pågældende medarbejdere får, når en række betingelser er opfyldt, ret til supplerende dagpenge under arbejdsfordelingen for de dage, hvor de ikke arbejder.

En person, som er omfattet af en mindre intensiv indsats, skal ikke være aktivt jobsøgende og dokumentere sine jobsøgningsaktiviteter i jobloggen. En person, som er omfattet af en mindre intensiv indsats, har dog fortsat pligt til at oprette cv-oplysninger, og i det omfang jobcenteret eller arbejdsløshedskassen henviser personen til et job fx korte vikar- eller afløserjob, vil personen være forpligtet til at søge og tage imod jobbet, fordi personen ikke er fritaget for at stå til rådighed for henvist arbejde. En person, som er omfattet af en mindre intensiv indsats, skal heller ikke møde til samtale i jobcenteret efter lovens kapitel 6 og 7.

Jobcenteret skal endvidere ikke give en person, der er omfattet af en mindre intensiv indsats, tilbud efter kapitel 11-14 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Personer, der allerede har et tilbud, når de bliver omfattet af en mindre intensiv indsats, har dog ret – men ikke pligt – til at påbegynde og færdiggøre tilbuddet. Personer, som har ret til tilbud, men som endnu ikke har fået et tilbud, skal have et tilbud, hvis de ønsker det, selv om de er omfattet af en mindre intensiv indsats. Ligeledes

har personer ret – men ikke pligt – til fortsat at søge job og møde til samtale i jobcenteret og arbejdsløshedskassen.

Det fremgår af § 106, stk. 2, at for personer omfattet af en arbejdsfordelingsordning vil fritagelsen for pligten til at være jobsøgende gælde i de første 6 uger af arbejdsfordelingsordningen. Det medfører, at for personer omfattet af arbejdsfordelingsordningen indtræder pligten til at være aktivt jobsøgende igen efter 6 uger. De 6 uger regnes fra det tidspunkt, hvor personen omfattes af arbejdsfordelingsordningen. Det fremgår af § 106, stk. 3, at jobcenteret ud fra en konkret vurdering kan beslutte, at en person fortsat skal være omfattet af pligterne som nævnt i § 106, stk. 1, hvis jobcenteret vurderer, at det fortsat vil være til fordel for personen at være omfattet af pligterne, eller hvis de vurderer, at der er tale om misbrug af eller spekulation i muligheden for at blive fritaget for pligterne.

Personer, der skal starte i uddannelse, er ikke omfattet af reglerne om mindre intensiv indsats.

X.X. Beskæftigelsesministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Det foreslås, at reglerne for mindre intensiv indsats udvides til også at omfatte personer, der inden for 6 uger skal påbegynde en erhvervsuddannelse, der med hensyn til niveau og varighed kan sidestilles med eller overstiger en erhvervsuddannelse. Målgruppen er dagpengemodtagere, kontanthjælpsmodtagere, ledige fleksjobvisiterede, som modtager ledighedsydelse, revalidender, personer i jobafklaringsforløb og ressourceforløb, Uddannelsen skal være tilrettelagt som fuldtidsstudie og gennemføres på almindelige vilkår. Det betyder, at personen skal deltage i uddannelsen på fuld tid, og det er dermed ikke tilstrækkeligt, at personen kun deltager i enkeltfag. Udvidelsen vil gælde for alle målgrupper omfattet af § 106 med undtagelse af uddannelseshjælpsmodtagere.

Med forslaget bliver personer, der inden for 6 uger skal påbegynde en erhvervsuddannelse, der med hensyn til niveau og varighed kan sidestilles med eller overstiger en erhvervsuddannelse, fritaget for at være aktivt jobsøgende efter lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og lov om en aktiv socialpolitik, møde til samtaler efter lovens kapitel 6 og 7 og deltage i tilbud efter lovens kapitel 11-14. Det svarer til de regler, som i dag gælder for personer, der fx skal starte i fuldtidsjob. Det betyder, at personer med lærlinge- eller elevkontrakter og personer, der starter på en videregående uddannelse bliver omfattet af reglerne om en mindre intensiv indsats.

Forslaget medfører, at fuldtidsuddannelser, som gennemføres på almindelige vilkår – typisk på SU eller elevløn - i højere grad bliver sidestillet med påbegyndelse af ordinært job. Det vil være en forudsætning, at personen kan dokumentere, at pågældende er blevet optaget på uddannelsen og i forbindelse hermed ikke længere vil modtage en offentlig forsørgelsesydelse på Beskæftigelsesministeriets område.

Det var et centralt hensyn bag kontanthjælpsreformen fra 2014, at unge, som får et uddannelsespålæg, skal have en kontinuerlig indsats helt frem til uddannelsens start for at sikre, at de ikke tabes i overgangen til uddannelse. Derfor er uddannelseshjælpsmodtagere, der skal starte på en uddannelse på ordinære vilkår, ikke omfattet af forslaget.

Med ændringen vil jobcentret også fremover, ud fra en konkret vurdering kunne beslutte, at en person, som skal starte i uddannelse på ordinære vilkår, stadigvæk skal være omfattet af pligten til at møde personligt op til samtaler og af pligten til at deltage i tilbud.

Udkast til specielle bemærkninger

Til nr. X (§ 106)

Efter den gældende § 106, stk. 1, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, er personer omfattet af § 6, nr. 1-5, 7, 8, nr. 9, som modtager ledighedsydelse, og nr. 10, er ikke omfattet af pligten til at være aktivt jobsøgende efter lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og lov om aktiv social politik, jf. dog stk. 2, deltage i samtaler efter kapitel 6 og 7 og tilbud efter kapitel 11-14, hvis personen kan dokumentere, at pågældende inden for de næste 6 uger skal påbegynde ordinært job på fuld tid, eller fleksjob, eller skal på barsel, eller overgå til efterløn, fleksydelse eller folkepension, eller kan dokumentere, at pågældende er hjemsendt på grund af vejrlig eller mangel på materiale, eller hvis personen er omfattet af en arbejdsfordelingsordning. Disse personer er således omfattet af en mindre intensiv indsats.

Det foreslås i § 106, stk. 1, 2. pkt., at der efter » § 6, nr. 10,« indsættes: », jf. dog nr. 4,«.

Ændringen skal ses i sammenhæng med lovforslagets § 1, nr. 11, hvor det foreslås, at personer, der skal påbegynde en erhvervsuddannelse efter lov om erhvervsuddannelser eller en anden erhvervsrettet uddannelse, der med hensyn til niveau og varighed kan sidestilles med eller overstiger en erhvervsuddannelse, ikke gælder ikke for personer omfattet af § 6, nr. 4 og 5.

For en nærmere beskrivelse af gældende ret henvises til de almindelige bemærkninger punkt [XXX-justeres når afsnittet indarbejdes i den samlede lovforslag]

Til nr. X (§ 106)

Efter den gældende § 106, stk. 1, nr. 2, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, kan en person som er hjemsendt på grund af vejrlig eller mangel på materiale, blive omfattet af en mindre intensiv indsats.

Det foreslås i § 106, stk. 1, nr. 2, at » mangel på materiale, eller« ændres til: »materiemangel,«.

Ændringen er en konsekvens af lovforslagets § 1, nr. 11, hvor det foreslås, at der indsættes et nr. 4 efter nr. 3.

Til nr. X (§ 106)

Efter den gældende § 106, stk. 1, nr. 3, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, kan en person, som er omfattet af en arbejdsfordelingsordning, blive omfattet af en mindre intensiv indsats.

Det foreslås i § 106, stk. 1, nr. 3, at »arbejdsfordelingsordning.« ændres til:

»arbejdsfordelingsordning, eller«. Ændringen er en konsekvens af lovforslagets § 1, nr. 11, hvor det foreslås, at der indsættes et nr. 4 efter nr. 3.

Til nr. X (§ 106)

Det foreslås at indsætte et nr. 4 i § 106, stk. 1, om at personer, som kan dokumentere, at de inden for de næste 6 uger skal påbegynde en erhvervsuddannelse efter lov om erhvervsuddannelser eller en anden erhvervsrettet uddannelse, der med hensyn til niveau og varighed kan sidestilles med eller overstiger en erhvervsuddannelse også bliver omfattet af en mindre intensiv indsats. Uddannelsen

skal være tilrettelagt som fuldtidsstudie på almindelige vilkår. Denne fritagelsesmulighed gælder ikke for personer omfattet af § 6, nr. 4 og 5. Det vil sige uddannelseshjælpsmodtagere.

Forslaget omfatter dagpengemodtagere, job- og aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere og overgangsydelsesmodtagere, som ikke er omfattet af introduktionsprogrammet, ledige fleksjobvisiterede, personer i revalidering, personer i jobafklaringsforløb og ressourceforløb og betyder, at personer i disse målgrupper, der inden for de næste 6 uger skal starte på en uddannelse på ordinære vilkår, kan blive omfattet af en mindre intensiv indsats. Dermed fritages de fra pligten til at være aktivt jobsøgende efter lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og lov om aktiv social politik, deltage i samtaler efter kapitel 6 og 7 og tilbud efter kapitel 11-14 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Fritagelsen fra pligten til at være aktivt jobsøgende, er en fravigelse af pligten til at stå til rådighed efter lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. henholdsvis af pligten til aktivt at udnytte sine arbejdsmuligheder efter lov om aktiv socialpolitik.

En person, som er omfattet af en mindre intensiv indsats, skal ikke være aktivt jobsøgende og dokumentere sine jobsøgningsaktiviteter i jobloggen. En person, som er omfattet af en mindre intensiv indsats, har fortsat pligt til at registrere cv-oplysninger i det omfang jobcenteret eller arbejdsløshedskassen henviser personen til et job fx et vikariat i perioden, vil personen være forpligtet til at søge og tage imod dette arbejde, fordi personen ikke er fritaget for at stå til rådighed for henvist arbejde. En person, som er omfattet af en mindre intensiv indsats, skal heller ikke deltage i samtaler i jobcenteret og a-kassen. Ved samtale, forstås alle former for samtale, herunder ved personens personlige fremmøde og samtaler afholdt telefonisk, digitalt og ved brev.

Jobcenteret skal endvidere ikke give en person, der er omfattet af en mindre intensiv indsats, tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Personer der allerede har et tilbud, når de bliver omfattet af en mindre intensiv indsats, har dog ret – men ikke pligt – til at påbegynde og færdiggøre tilbuddet. Personer, som har ret til tilbud, men som endnu ikke har fået et tilbud, skal have et tilbud, hvis de ønsker det, selv om de er omfattet af en mindre intensiv indsats.

Ligeledes har personer ret – men ikke pligt – til fortsat at søge job og møde til samtale i jobcenteret eller arbejdsløshedskassen. Jobcentrene skal vejlede personer, der bliver omfattet af den mindre intensive indsats om, at de ikke har pligt til, men ret til, at være aktivt jobsøgende, at deltage i tilbud efter loven, eller til at møde til samtaler.

Det foreslås i *stk. 1, nr. 4, 1. pkt.*, at en person kan omfattes af en mindre intensiv indsats, hvis personen kan dokumentere, at pågældende inden for de næste 6 uger skal påbegynde en erhvervsuddannelse efter lov om erhvervsuddannelser eller en anden erhvervsrettet uddannelse, der med hensyn til niveau og varighed kan sidestilles med eller overstiger en erhvervsuddannelse.

Der kan være tale om følgende uddannelser:

- Erhvervsakademiuddannelser udbudt efter lov om erhvervsakademiuddannelser og professionsbacheloruddannelser, jf. lovbekendtgørelse nr. 1343 af 10. december 2019
- Professionsbacheloruddannelser udbudt efter lov om erhvervsakademiuddannelser professionsbacheloruddannelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 1343 af 10. december 2019
- Martime videregående uddannelser udbudt efter lov om maritime uddannelser, jf. lovbekendtgørelse nr. 781 af 8. august 2019

- Bachelor- og kandidatuddannelser udbudt af universiteterne efter lov om universiteter, jf. lovbekendtgørelse nr. 778 af 7. august 2019
- Kunstneriske bachelor- og kandidatuddannelser udbudt efter lov om videregående kunstneriske uddannelsesinstitutioner, jf. lovbekendtgørelse nr. 787 af den 8. august 2019.

De 6 uger regnes fra det tidspunkt, hvor personen skal påbegynde uddannelsen.

Personen skal kunne dokumentere, at pågældende er optaget på uddannelsen, fx med et optagelsesbrev fra uddannelsesinstitutionen eller lignende.

Det foreslås i *stk. 1, nr. 4, 2. pkt.*, at uddannelsen skal være tilrettelagt som fuldtidsstudie på almindelige vilkår. Det betyder, at personen skal gennemføre uddannelsen på fuld tid. Det er dermed ikke tilstrækkeligt, at personen kun deltager i enkeltfag. Personen skal desuden, i forbindelse med påbegyndelsen af uddannelsen, ikke længere modtage en offentlig forsørgelsesydelse efter lovgivningen på Beskæftigelsesministeriets område.

Det foreslås i *stk. 1, nr. 4, 3. pkt.*, at fritagelsesmuligheden ikke gælder for personer omfattet af § 6, nr. 4 og 5. Det betyder, at uddannelsesparate og aktivitetsparate uddannelsesmodtagere ikke kan blive omfattet af en mindre intensiv indsats, selvom de skal påbegynde en uddannelse på ordinære vilkår. Det skyldes, at unge, som får et uddannelsespålæg, skal have en kontinuerlig indsats helt frem til uddannelsens start for at sikre, at de ikke tabes i overgangen til uddannelse.

Den gældende regel i § 106, stk. 3, vil også gælde for de personer, der bliver omfattet af mindre intensiv indsats som følge af, at de skal starte uddannelse. Jobcenteret kan således ud fra en konkret vurdering beslutte, at en person ikke skal være omfattet af mindre intensiv indsats, hvis jobcenteret vurderer, at det fortsat vil være en fordel for personen at være omfattet af de pligterne eller der er tale om misbrug eller spekulation i muligheden for at blive fritaget for pligterne.